

KLASA: UP/I-344-01/07-01/222

URBROJ: 376-10-04-39

Zagreb, 22. prosinca 2010.g.

Na temelju članka 140. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ br. 47/09), na prijedlog trgovačkog društva Amis Telekom d.o.o., Zagreb, Bani 75a, Buzin, za odgodom izvršenja odluke Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije o određivanju uvjeta Statičkog plana upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama i izmjene Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petljiod 28. travnja 2010.g., klasa: UP/I-344-01/07-01/222, urbroj: 376-10-04-30, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije na sjednici održanoj 22. prosinca 2010.g. donosi

RJEŠENJE

Do okončanja postupka odlučivanja o zahtjevu za izmjenom odluke Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije o određivanju uvjeta Statičkog plana upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama i izmjene Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji od 28. travnja 2010.g. (klasa: UP/I-344-01/07-01/222, urbroj: 376-10-04-30), odgađa se izvršenje kako slijedi:

- odgađa se obveza trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. da primjenjuje Statički plan upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama u dijelu koji se odnosi na odredbe plana upravljanja paricama, i to poglavlja 6., 7. i 8. te one dijelove teksta u ostalim poglavljima Statičkog plana upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama koji sadrže odredbe plana upravljanja paricama;
- odgađa se obveza trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. da primjenjuje izmjene Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji određene u točki 2. odluke osim izmjena Ad 2.5 i Ad 2.6., pri čemu se umjesto izmjena čija je primjena odgođena primjenjuju do tada vrijedeće odredbe Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji;
- odgađa se obveza trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. iz točke 5. i 6. odluke
- odgađa se obveza definiranja vremenskog plana i postupka usklađivanja stanja na postojećim izdvojenim lokalnim petljama sa strukturom koja odgovara Statičkom planu upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (u daljnjem tekstu: HAKOM) je 09. prosinca 2010.g. zaprimila zahtjev trgovačkog društva Amis Telekom d.o.o. za odgodom izvršenja

odluke Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije o određivanju uvjeta Statičkog plana upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama i izmjene Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji od 28. travnja 2010.g. (klasa: UP/I-344-01/07-01/222, urbroj: 376-10-04-30; u daljnjem tekstu: odluka), u kojem u bitnome navodi da je Amis Telekom d.o.o. podnio zahtjev za izmjenom odluke obzirom da smatra da bi se primjenom odluke i na njoj zasnovane Standardne ponude HT-Hrvatskih telekomunikacija d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji (u daljnjem tekstu: Standardna ponuda) grubo narušilo i ograničilo tržišno natjecanje, zaustavila daljnja penetracija širokopojasnog pristupa, što bi rezultiralo time da bi alternativni operatori pretrpjeli znatnu i nepopravljivu štetu.

Amis Telekom d.o.o. nadalje navodi da obzirom da o njegovom zahtjevu za izmjenom odluke nije odlučeno te je isti u postupku rješavanja, traži odgodu izvršenja točke 3., 4. i 7. odluke do konačnog rješavanja zahtjeva za izmjenom odluke.

Navodi da odgoda izvršenja ne šteti nijednoj strani uzevši u obzir kako je samom odlukom predviđeno izvršenje sa znatnim vremenskim odmakom, koji je povećavan više puta na zahtjev Hrvatskog Telekom d.d. (u daljnjem tekstu: HT) obzirom na česte zahtjeve za odgodom dostave podataka. Nadalje, ukoliko bi došlo do primjene odluke i Standardne ponude s danom 11. siječnja 2011.g., Amis Telekom d.o.o. bi pretrpio nepovratnu štetu zbog neopravdanog ograničavanja tržišta te bi se u pitanje dovele sve postojeće i buduće investicije Amis Telekom d.o.o. u usluge temeljene na pristupnoj mreži bakrenih kabela. Također navodi da bi se primjenom odluke i Standardne ponude s danom 11. siječnja 2011.g., a u slučaju naknadnog usvajanja zahtjeva Amis Telekom d.o.o. za izmjenom odluke nepotrebno i nesvršishodno prolazilo kroz procedure izmjene i dopune akta koji je već na snazi kao i samo djelomične primjene donesenog akta, što uvelike narušava načelo ekonomičnosti te dovodi do znatne pravne nesigurnosti.

HAKOM je 17. prosinca 2010.g. zaprimio očitovanje HT-a na zahtjev Amis Telekom d.o.o. od 08. prosinca 2010.g., u kojem u bitnome navodi da je 15. studenog 2010.g. obavijestio operatore korisnike i HAKOM kako dostava podataka HT-u o postojećem stanju korištenih tehnologija/profila na izdvojenim lokalnim petljama u HT-ovoj mreži najkasnije do 15. prosinca 2010.g. predstavlja uvjet za implementaciju Statičkog plana u rokovima određenim odlukom. Obzirom da operatori nisu dostavili tražene podatke u navedenom roku HT navodi da Statički plan nije moguće primjenjivati od 11. siječnja 2011.g.

Nadalje navodi da se protivi zahtjevu Amis Telekom d.o.o. za odgodom implementacije i promjene Statičkog plana do konačnog rješavanja zahtjeva Amis Telekom d.o.o. od 30. srpnja 2010.g., jer bi isto značilo odgodu primjene Statičkog plana na neodređeno vrijeme, a za što smatra da nije u skladu s ciljem koji se želi postići uvođenjem Statičkog plana. Napominje da je potrebno čim prije implementirati Statički plan kako bi se krajnjim korisnicima svih operatora osigurala odgovarajuća kvaliteta usluga, kako bi se poboljšala iskoristivost postojeće pristupne infrastrukture i omogućio prostor za uključenje novih širokopojasnih sustava, sve pod uvjetima koji su javno objavljeni, transparentni i temeljeni na dugotrajnom zajedničkom radu HT-a, HAKOM-a i Fakulteta za elektrotehniku i računarstvo.

Nadalje, navodi da nužnost što skorije implementacije Statičkog plana potvrđuje i trenutno stanje u mreži HT-a, koje pokazuje da operatori korisnici u znatnoj mjeri ne poštuju ni trenutno važeća pravila deklariranja izdvojenih lokalnih petlji. Napominje da je u proteklih 8 mjeseci HT angažirao znatne resurse u razvoj i implementaciju odluke u propisanim rokovima te je razvoj IT sustava podrške već završen, a počela je i faza testiranja. Stoga, obzirom na uložene znatne resurse u izradu i pripremu implementacije Statičkog plana, smatra da isti treba što prije implementirati.

Obzirom da operatori korisnici nisu dostavili podatke o postojećem stanju na izdvojenim petljama, navodi da je spreman prihvatiti produljenje roka za dostavu podataka o stanju na izdvojenim lokalnim petljama najkasnije do 15. siječnja 2011., kao i izvršenje odluke najkasnije do 15. veljače 2011.g. Smatra da bi dulji rok od prethodno navedenog predstavljao neopravdano produljenje implementacije Statičkog plana što može ozbiljno naštetiti daljnjem učinkovitom korištenju HT-ove pristupne mreže.

Analizom svih relevantnih činjenica, Vijeće HAKOM-a djelomično je usvojilo zahtjev Amis Telekom d.o.o. te je odlučilo kao u izreci.

Naime, Vijeće HAKOM-a je točkom 1. odluke odredilo HT-u uvjete Statičkog plana upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama (u daljnjem tekstu: Statički plan) prema priloženom tekstu, a točkom 2. odluke izmjene i dopune Standardne ponude u svrhu implementacije Statičkog plana.

Točkama 3. do 7. odluke određeni su rokovi u kojima je HT obvezan objaviti i započeti s primjenom Statičkog plana i izmjena i dopuna Standardne ponude. Tako je točkama 3. i 4. odluke HT-u određeno da u roku od 8 dana od zaprimanja odluke objavi na svojim internetskim stranicama Statički plan iz točke 1. odluke te Standardnu ponudu s ugrađenim izmjenama iz točke 2. odluke i da iste počne primjenjivati po isteku 8 mjeseci od objave, koji rok ističe 11. siječnja 2011.g. Točkama 5. i 6. odluke određena je obveza HT-u da po isteku 8 mjeseci od objave Statičkog plana omogući HAKOM-u i operatorima korisnicima putem web aplikacija uvid u odgovarajuće podatke sukladno Statičkom planu. Točkom 7. odluke propisano je da će vodeći računa o roku iz točke 3. odluke vremenski plan i postupak usklađivanja stanja na postojećim izdvojenim lokalnim petljama sa strukturom koja odgovara Statičkom planu biti određen sukladno uvjetima koje naknadno odredi HAKOM.

Amis Telekom d.o.o. je u zahtjevu od 08. prosinca 2010.g. zatražio odgodu izvršenja točaka 3., 4. i 7. odluke do donošenja odluke o njegovom zahtjevu za izmjenom odluke od 30. srpnja 2010.g. U zahtjevu za izmjenom odluke od 30. srpnja 2010.g. Amis Telekom d.o.o. traži između ostalog stavljanje van snage Statičkog plana i izmjena Standardne ponude u dijelu koji se odnosi na odredbe plana upravljanja paricama, do donošenja novog plana upravljanja paricama sukladno predloženom.

Nadalje, iz očitovanja HT-a proizlazi da isti pristaje na odgodu izvršenja odluke, ali do 15. veljače 2010.g.

Stoga, obzirom da su obje stranke suglasne s odgodom izvršenja odluke, a uvidom u relevantnu dokumentaciju i očitovanja stranaka razvidno je da je sporna primjena odredaba koje se odnose na plan upravljanja paricama, Vijeće HAKOM-a odredilo je da se do okončanja postupka izmjene odluke odgađa sljedeće:

- primjena Statičkog plana u dijelu koji se odnosi na odredbe plana upravljanja paricama, i to poglavlja 6., 7. i 8. te oni dijelovi teksta u ostalim poglavljima Statičkog plana koji sadrže odredbe plana upravljanja paricama,
- sve izmjene i dopune Standardne ponude određene u točki 2. odluke, osim izmjena Ad 2.5 i 2.6., pri čemu se umjesto izmjena Standardne ponude čija je primjena ovom točkom odgođena primjenjuju do tada vrijedeće odredbe Standardne ponude,
- obveza HT-a iz točke 5. i 6. odluke

- obveza definiranja vremenskog plana i postupka usklađivanja stanja na postojećim izdvojenim lokalnim petljama sa strukturom koja odgovara Statičkom planu upravljanja frekvencijskim spektrom s planom upravljanja paricama.

Naime, Statički plan sastoji se od poglavlja koja se odnose na frekvencijski plan (poglavljja 1.-5. i 9.) i od poglavlja koja se odnose na plan upravljanja paricama (poglavljja 6., 7. i 8.).

Vijeće HAKOM-a smatra da nije osnovano odgađati primjenu odluke u dijelu koji se odnosi na primjenu odredaba o frekvencijskom planu obzirom da Amis Telekom d.o.o. isti ni ne osporava te odgoda primjene navedenih odredaba ne bi bila u javnom interesu. Naime, dijelom Statičkog plana koji se odnosi na frekvencijski plan definiraju se vrste i tipovi širokopojasnih pristupnih prijenosnih tehnologije koje su međusobno spektralno kompatibilne. Spektralna kompatibilnost je sposobnost koegzistiranja i rada na zadovoljavajući način u nazočnost međusobnog šuma preslušavanja dvije širokopojasne prijenosne tehnologije. Spektralna kompatibilnost se utvrđuje za dobro definirane prijenosne sustava a koji koriste uvijenu simetričnu paricu kao prijenosni medij. Frekvencijskim planom određuju se maske gustoće spektra snage (PSD maske) na različitim dogovorenim pristupnim točkama koje instalirani sistemi ne smiju premašiti. Ovaj plan temelji se na statističkom modelu mreže i sukladnim prijenosnim sistemima koji neće izazivati ometanje.

Stoga, Vijeće HAKOM-a odgodilo je primjenu točaka 3., 4. i 7. odluke u dijelu koji se odnosi na plan upravljanja paricama. Obzirom da je odgođena primjena navedenih točaka, potrebno je bilo odgoditi i obveze HT-a iz točaka 5. i 6. odluke obzirom da nije osnovano da se primjenjuju obveze HT-a iz navedenih točaka dok je odgođeno izvršenje točaka 3., 4. i 7. odluke kako je prethodno navedeno.

Vijeće HAKOM-a ocijenilo je osnovanim odgoditi izvršenje odluke do okončanja postupka odlučivanja o zahtjevu za izmjenom odluke, koji postupak je u tijeku te takva odgoda izvršenja ne predstavlja odgodu izvršenja odluke na neodređeno vrijeme kako navodi HT.

Slijedom svega navedenog, Vijeće HAKOM-a je temeljem članka 140. Zakona o općem upravnom postupku odgodilo izvršenje nepravomoćne odluke protiv koje je HT pokrenuo upravni spor koji je u tijeku pred Upravnim sudom te je odlučilo kao u izreci.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Savska cesta 32, Zagreb – poštom s povratnicom
2. Amis Telekom d.o.o., Bani 75a, Buzin, Zagreb – poštom s povratnicom
3. H1 Telekom d.d., Put Trščenice 10, 21000 Split – poštom s povratnicom
4. OT-Optima Telekom, Bani 75a, Buzin, Zagreb – poštom s povratnicom
5. Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb – poštom s povratnicom
6. Iskon Internet d.d., Garićgradska 18, Zagreb – poštom s povratnicom
7. Spis